

Số: 135/BC-UBND

Hoài Ân, ngày 25 tháng 10 năm 2017

BÁO CÁO

**VỀ VIỆC XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT
CỦA HĐND VÀ UBND HUYỆN HOÀI ÂN**

Thực hiện Kế hoạch giám sát ban hành kèm theo Quyết định số 28/QĐ-BPC ngày 09/10/2017 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định về việc giám sát việc ban hành văn bản Quy phạm pháp luật của HĐND, UBND cấp huyện từ ngày 01/7/2016 đến 30/9/2017; UBND huyện Hoài Ân báo cáo công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện ban hành từ ngày 01/7/2016 đến 30/9/2017 với các nội dung như sau:

1. Tình hình triển khai thực hiện Luật ban hành văn bản

Xác định công tác xây dựng, ban hành văn bản Quy phạm pháp luật (VBQPPL) là nhiệm vụ quan trọng, nhằm thể chế hoá kịp thời các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật từ Trung ương đến địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và nhu cầu của tổ chức, cá nhân, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội, bảo đảm an ninh quốc phòng ở địa phương.

Để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Chỉ thị số 28/CT-UBND ngày 28/12/2016 về việc thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND huyện đã ban hành văn bản số 51/UBND-TP ngày 20/02/2017 chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trong toàn huyện thực hiện nghiêm túc quy định các văn bản này.

Thực hiện Quyết định số 4246/QĐ-UBND ngày 24/11/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trên địa bàn tỉnh Bình Định, Phòng Tư pháp đã tham mưu cho UBND huyện ban hành Quyết định số 27/KH-UBND ngày 15/12/2016 của UBND huyện về việc triển khai thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trên địa bàn huyện.

Từ ngày 01/7/2016 đến 30/9/2017, nhìn chung công tác ban hành VBQPPL ở cấp huyện nói chung và các xã, thị trấn nói riêng đã có những chuyển biến tích cực, các VBQPPL được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung phù hợp với các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn.

2. Kết quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND cấp huyện

Thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đã được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền đại phương; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Căn cứ vào yêu cầu quản lý nhà nước và tình hình thực tiễn địa phương, Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu, tổ chức soạn thảo các văn bản có nội dung QPPL tùy theo tính chất và nội dung của văn bản dự thảo, tổ chức thực hiện lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức hữu quan, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản và được Phòng Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND huyện.

Từ ngày 01/7/2016 đến 30/9/2017 huyện Hoài Ân đã thực hiện như sau:

a. Đối với Nghị quyết của HĐND *(có danh mục cụ thể kèm theo)*

- Từ ngày 01/7/2016 đến 31/12/2016: 14 Nghị quyết của HĐND

- Từ ngày 01/01/2017 đến 30/9/2017: 07 Nghị quyết của HĐND

b. Đối với Quyết định của UBND huyện *(có danh mục cụ thể kèm theo)*

- Từ ngày 01/7/2016 đến 31/12/2016: 01 Quyết định

- Từ ngày 01/01/2017 đến 30/9/2017: 0 Quyết định

3. Công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL

Nhận thức được vai trò và tầm quan trọng của công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật, thời gian qua UBND huyện luôn quan tâm chỉ đạo Phòng Tư pháp phối hợp Văn phòng HĐND và UBND huyện, các ngành có liên quan thực hiện tốt công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện, đồng thời giao trách nhiệm cho Phòng Tư pháp và công chức Tư pháp – Hộ tịch cấp xã là cơ quan đầu mối kiểm tra các văn bản quy phạm pháp luật theo quy định nhằm nâng cao hơn nữa vai trò của công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật trong công tác quản lý Nhà nước ở địa phương, giúp cho các cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo văn bản theo lĩnh vực được phân công, xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đúng trình tự, thủ tục luật định giúp công tác kiểm tra, rà soát văn

bản quy phạm pháp luật được thực hiện nhanh chóng, kịp thời theo đúng quy định của pháp luật.

Từ ngày Từ ngày 01/7/2016 đến 30/9/2017 Phòng Tư pháp đã giúp UBND huyện tự kiểm tra tất cả các văn bản do UBND huyện ban hành. Qua tự kiểm tra, không phát hiện văn bản sai sót chỉ có một số lỗi kỹ thuật trình bày văn bản; Phòng Tư pháp đã phối hợp với đơn vị chủ trì soạn thảo thống nhất một số nội dung, kịp thời tham mưu UBND huyện xử lý theo quy định.

Ngoài ra, UBND huyện đã chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện phân công lãnh đạo và chuyên viên, căn cứ lĩnh vực được phân công theo dõi, thường xuyên kiểm tra, rà soát, xem xét kỹ về nội dung văn bản, thẩm quyền ban hành văn bản, các căn cứ pháp lý nêu trong văn bản đã phù hợp chưa, tính hiệu lực của căn cứ pháp lý, đối tượng áp dụng...đối với các văn bản (trong đó có văn bản QPPL) do các cơ quan thuộc UBND huyện tham mưu gửi đến trước khi trình lãnh đạo UBND ký ban hành. Qua đó, đã kịp thời phát hiện những hạn chế, sai sót và đề nghị cơ quan, đơn vị tham mưu, soạn thảo văn bản tiến hành bổ sung những nội dung còn thiếu sót, chỉnh sửa các văn bản chưa phù hợp.

Năm 2016, Phòng Tư pháp đã tham mưu UBND huyện đã tiến hành rà soát văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện ban hành năm 2014, 2015.

Để không ngừng nâng cao chất lượng công tác văn bản quy phạm pháp trên địa bàn huyện, UBND huyện đã cử cán bộ tham dự lớp tập huấn công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL do UBND tỉnh tổ chức.

Nhìn chung, công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL ở huyện Hoài Ân trong những năm qua đã có những chuyển biến tích cực và dần đi vào nề nếp. Các dự thảo văn bản QPPL ở cấp huyện đều được Phòng Tư pháp thẩm định trước khi ban hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của các văn bản QPPL do huyện ban hành với hệ thống pháp luật. Các ý kiến thẩm định đã được cơ quan soạn thảo nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu. Văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành đảm bảo chặt chẽ, chi tiết, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

4. Những tồn tại, hạn chế, kiến nghị

a) Tồn tại, hạn chế:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được quan tâm triển khai nhưng chưa thật sự mang lại hiệu quả cao.

- Cán bộ tham mưu soạn thảo văn bản còn hạn chế về năng lực, nhận thức về VBQPPL còn chưa đầy đủ, có khi còn máy móc; việc xác định văn bản thông thường và VBQPPL còn hạn chế nên khi ban hành 02 loại văn bản này còn nhầm lẫn, dẫn đến chất lượng văn bản chưa cao nhất là cấp xã.

- Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản nhằm phát hiện những quy định bất hợp lý, chồng chéo, trái pháp luật hoặc văn bản không còn hiệu lực pháp lý đôi khi chưa kỹ. Quy trình thực hiện việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật có lúc thực hiện chưa nghiêm nên đôi lúc còn sai sót.

b) Kiến nghị:

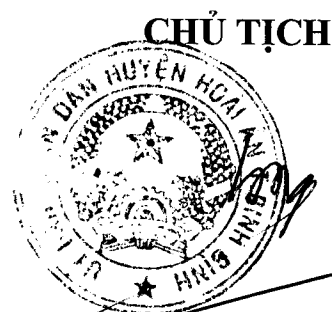
- Đối với các văn bản cần có ý kiến chỉ đạo của cấp tỉnh, đề nghị HĐND, UBND tỉnh cần sớm ban hành văn bản hướng dẫn, chỉ đạo để cấp huyện và xã có căn cứ thực hiện.

- Đề nghị UBND tỉnh, Sở Tư pháp tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng về công tác soạn thảo, thẩm định, rà soát, kiểm tra VBQPPL của HĐND, UBND cho cán bộ công chức trực tiếp làm công tác soạn thảo, thẩm định, rà soát, kiểm tra VBQPPL cấp huyện để nâng cao trình độ, năng lực cho đội ngũ cán bộ, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ.

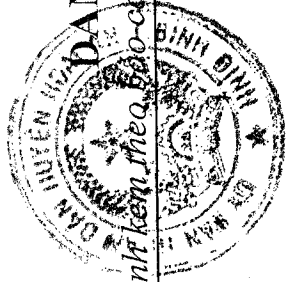
Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Hoài Ân về công tác ban hành VBQPPL của HĐND và UBND huyện từ năm 2016 đến nay, kính báo cáo đoàn giám sát HĐND tỉnh theo dõi./.

Nơi nhận:

- Đoàn giám sát của HĐND;
- Sở Tư pháp;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT.



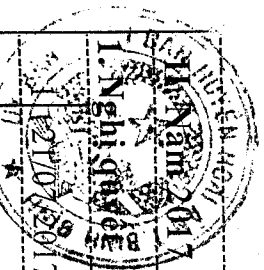
Hoàng Phi Long



DANH MỤC VĂN BẢN

(Ban hành kèm theo Báo cáo số: 135 /BC-UBND ngày 25/10/2017)

Ngày, tháng, năm	Số và ký hiệu	Tên loại, trích yếu
I. Năm 2016		
Từ ngày 01/6/2016 đến hết năm 2016		
1. Nghị quyết		
1	04/07/2016	11/2016/NQ-HĐND NQ về việc thành lập các tổ Đại biểu HĐND huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021
2	08/08/2016	12/2016/NQ-HĐND NQ về nhiệm vụ phát triển KT- XH - QPAN 6 tháng đầu năm 2016 và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016
3	08/08/2016	13/2016/NQ-HĐND NQ về tổng quyết toán NS địa phương năm 2015
4	08/08/2016	14/2016/NQ-HĐND NQ về danh mục các công trình chuẩn bị đầu tư năm 2017
5	08/08/2016	15/2016/NQ-HĐND NQ về tiếp tục thực hiện NQ 23/2011/NQ-HĐND ngày 21/12/2011 của HĐND huyện khóa VIII, nhiệm kỳ 2011-2016
6	12/08/2016	16/2016/NQ-HĐND NQ về phê chuẩn thành viên các ban của HĐND huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021
7	19/09/2016	17/2016/NQ-HĐND NQ về công nhận kết quả bầu cử chức danh trưởng đoàn hội thẩm nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016-2021
8	19/09/2016	18/2016/NQ-HĐND NQ về công nhận kết quả bầu cử chức danh Phó trưởng đoàn hội thẩm nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016-2021
9	21/12/2016	19/2016/NQ-HĐND NQ về nhiệm vụ phát triển KT- XH - QPAN năm 2017
10	21/12/2016	20/2016/NQ-HĐND NQ về giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách cấp huyện năm 2017
11	21/12/2016	21/2016/NQ-HĐND NQ về kế hoạch đầu tư phát triển năm 2017
12	21/12/2016	22/2016/NQ-HĐND NQ về ban hành quy chế hoạt động của HĐND huyện khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021
13	21/12/2016	23/2016/NQ-HĐND NQ về việc tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện Hoài Ân năm 2017
14	21/12/2016	24/2016/NQ-HĐND NQ về chương trình hoạt động giám sát của HĐND huyện năm 2017
2. Quyết định của UBND		
1	12/10/2016	05/2016/QĐ-UBND QĐ về việc ban hành quy chế làm việc của UBND huyện nhiệm kỳ 2016-2022



Từ ngày 01/1/2017 đến 30/9/2017

1	21/07/2017	01/2017/NQ-HĐND	NQ về nhiệm vụ phát triển KT -XH - QPAN 6 tháng cuối năm 2017
2	21/07/2017	02/NQ-HĐND	NQ về tổng quyết toán NS địa phương năm 2016
3	21/07/2017	03/2017/NQ-HĐND	NQ về danh mục các công trình chuẩn bị đầu tư năm 2018
4	21/07/2017	04/NQ-HĐND	NQ về kết quả phối hợp giải quyết những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp
5	21/07/2017	05/2017/NQ-HĐND	NQ về chương trình hoạt động giám sát của HĐND huyện năm 2018
6	21/07/2017	06/NQ-HĐND	NQ về việc miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện, nhiệm kỳ 2016-2021
7	21/07/2017	07/NQ-HĐND	NQ về việc xác nhận kết quả bầu cử bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016-2021